



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

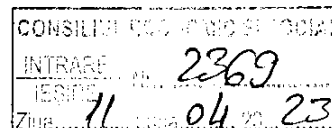
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

**Biroul permanent al Senatului**

Bp. 161 / 20.04.2023



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului 28 din  
Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra  
terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor**

**Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997**

**Biroul permanent al Senatului**

**(b161/20.03.2023)**

L. 249 / 2.05.2023

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea articolului 28 din Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997 (b161/20.03.2023).*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.04.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- atât timp cât legiuitorul a stabilit că dreptul de proprietate nu poate fi înstrăinat către persoane din afara formelor asociative, nici dezmembrămintele nu ar trebui constituite în favoarea unor persoane din afara formelor asociative, pentru a nu fi

afectată destinația economică a acestor terenuri. O soluție alternativă ar putea-o reprezenta constituirea dezmembrămintelor în favoarea unor terțe părți doar cu acordul tuturor membrilor formei asociative;

- la art. 28 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, cu modificările și completările ulterioare, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, prevederile alineatul (6<sup>1</sup>), propus a fi introdus sunt este în contradicție cu prevederile alin. (6), respectiv: *”(6<sup>1</sup>) Membrii formelor asociative aflați în devălmășie sau indiviziune pot constitui dezmembrăminte ale dreptului de proprietate în favoarea unor persoane din afara acestora”*,

și

*”(6) Membrii formelor asociative aflați în devălmășie sau indiviziune nu pot înstrăina propriile cote-părți unor persoane din afara acestora”*.

Dezmembrămintele dreptului de proprietate apar ca drepturi reale asupra bunurilor aparținând altor persoane *iure in re aliena*. La rândul său, prin constituirea unor dezmembrăminte ale dreptului de proprietate, proprietarul păstrează o parte din atributele conferite de acest drept, de regulă, atributul dispoziției juridice asupra bunului (de aceea, el se mai numește și nud proprietar). Cel mai adesea, titularii dezmembrămintelor dobândesc, pe temeiul acestora, dreptul de folosință - *usus și fructus* - asupra bunului astfel transmis, cu precizarea că acest drept este un drept real opozabil *erga omnes*, inclusiv nudului proprietar. Așadar, aceste dezmembrăminte nu desființează dreptul de proprietate, însă îi limitează atributele, proprietarul fiind lipsit de unele dintre ele;

- introducerea unor noi codevălmași este de natură a aduce după sine destrămarea texturii sociale a zonei, precum și riscul exploatării nejudicioase a resurselor forestiere.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

